

Uchwała nr IX/37/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Monika Puchała — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) - dalej „u.f.p.” wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W wyniku realizacji w 2022 roku dochodów w wysokości 111.833.564,68 zł (95,91% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 50.686.233,67 zł (96,56% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 111.567.416,39 zł (83,86% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 54.906.880,15 zł (75,25% planu), budżet Gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 266.148,29 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 16.426.981,19 zł.

Wynik operacyjny, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wyniósł 4.486.794,77 zł, przy planowanej wielkości 4.046.409,06 zł.

W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Wystąpiły natomiast wydatki sklasyfikowane w § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 186.306,00 zł (rozdz. 80195 - 135.755,00 zł, rozdz. 90001 - 49.347,00 zł i rozdz. 90004 - 1.204,00 zł), § 457 „Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat” w łącznej kwocie 2.674,70 zł (rozdz. 60014 - 1,70 zł, rozdz. 63003 - 2.673,00 zł), § 458 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 25.274,40 zł (rozdz. 70005 - 16.166,49 zł, rozdz. 70095 - 0,36 zł, rozdz. 75023 - 66,79 zł, rozdz. 75412 - 195,00 zł, rozdz. 75702 - 6.205,48 zł, rozdz. 85295 - 36,84 zł, rozdz. 85395 - 24,16 zł i rozdz. 85502 - 2.579,28 zł) oraz w § 6667 „Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych w zakresie budżetu środków europejskich” w kwocie 695.706,01 zł (rozdz. 80195). W przypadku wielkości w rozdz. 63003 § 4570, rozdz. 75702 § 4580, rozdz. 90001 § 4560 oraz rozdz.

90004 § 4560 w sprawozdaniu nie zostały objaśnione poniesione wydatki. W odniesieniu do wydatków dokonanych w rozdz. 80195 § 456 i § 6667 w części opisowej poinformowano, że wydatki te dotyczą zwrotu części dofinansowania w zakresie realizacji projektu „Ochrona bioróżnorodności i udostępnienie zasobów przyrodniczych poprzez rozbudowę i doposażenie Regionalnego Ośrodka Edukacji Ekologicznej (ROEE-LGOM) w Dziewinie”. W kwestii tej trwa spór sądowy Gminy Ścinawa z Zarządem Województwa Dolnośląskiego.

W 2022 r. Gmina zaciągnęła nowe przychody zwrotne w łącznej wysokości 14.700.000 zł, stanowiącej 84,00% wielkości planowanej. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę już zaciągniętych zobowiązań wykonano w wysokości 17.093.369 zł (100% planu). Na obsługę długu Gminy (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 19.937.509,63 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów, przy zastosowanych wyłączeniach ustawowych, nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p.

Na koniec roku budżetowego zadłużenie Gminy wynosiło łącznie 61.139.744,96 zł (54,67% dochodów wykonanych), w tym wobec banków - 20.172.000 zł, wobec sektora finansów publicznych - 7.872.119,25 zł, wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych - 33.088.000 zł (w tym 6.700.000 zł wobec instytucji parabankowej) oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych - 7.625,71 zł, które według opisu sprawozdania dotyczyły „opłat rocznych za użytkowanie wieczyste nieruchomości”.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych.

Ze sprawozdania wynika, że dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 2.839.666,39 zł (rozdz. 90002 §0490), natomiast wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi wyniosły 3.924.232,60 zł. Skład Orzekający zauważa, że planowane oraz uzyskane dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2022 r., a w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba, że organ stanowiący skorzysta z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da tejże ustawy i podejmie uchwałę, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2022 roku. Odniesiono się do wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz stanu i struktury zobowiązań Gminy na koniec roku budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz