

Uchwała nr IX/1/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 marca 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXXXI/485/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2024-2042 oraz uchwale nr LXXXI/486/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2024 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr LXXXI/485/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2024-2042 oraz uchwale nr LXXXI/486/24 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2024 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) opracowano na lata 2024-2042. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jej spłaty.

Prognozowane na 2024 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2024.

Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą. Skład Orzekający zwraca uwagę na wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2042, kształtujących się na poziomie od 5,6 mln do 10,7 mln, przy planowanych nadwyżkach w latach 2024-2025 na poziomie 3,3 mln i 4,9 mln. Przy tym należy również zauważyć prognozowaną w okresie 2025-2037 dynamikę dochodów i wydatków bieżących. W 2025 r. w stosunku do roku poprzedzającego, założono wzrost dochodów bieżących o 1,88% przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 1,19%. W latach natomiast 2026-2037 założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,0% (2037 r.) do 3,1% (2026 r.), przy jednoczesnym niższym poziomie wzrostu wydatków bieżących od 1,96% (2037 r.) do 2,47% (2028 r.). Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej we wskazanych latach.

W latach 2024-2026 zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia, z tego: w 2024 r. - 2.771.000,00 zł, w 2025 r. - 2.000.000,00 zł i w 2026 r. - 1.900.000,00 zł, przy wykonanych dochodach z tego tytułu za 2022 r. i 2023 r., odpowiednio w kwotach: 547.572,60 zł i 742.456,58 zł. Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone dużym ryzykiem.

W latach 2024-2025 zaplanowane zostały nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, odpowiednio: 7.765.960,74 zł w 2024 r. i 6.950.000,00 zł w 2025 r. Dług Gminy Ścinawa na koniec 2024 r. wyniesie 80.303.651,24 zł, następnie w 2025 r. wzrośnie do kwoty 84.508.791,24 zł, a w 2026 r. będzie

stanowić kwotę 81.176.021,24 zł. W relacji do zaplanowanych dochodów ogółem, poziom zadłużenia w latach 2024-2026 będzie wynosić w kolejności: 85,57%, 109,88% i 100,59%. Spłatę nowego długu przewiduje się na lata 2036-2042. Najwyższe obciążenia roczne z tytułu spłaty należności głównej zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (bez uwzględnienia 2024 r., w którym planowana jest spłata długu zaciągniętego na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE) prognozowane są w latach 2028-2042 (od 3,7 mln do 6,3 mln). Wydatki na obsługę długu z kolei o najwyższym poziomie prognozowane są w latach 2024-2035 (ze spadkiem) w wielkościach od 4,6 mln w 2024 r. do 2,04 mln w 2035 r.

W latach objętych prognozą (2024-2042) wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p, zostanie zachowana. Podkreślenia wymaga jednak, że w latach 2024-2041, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje, że przy prognozowanym przez Gminę Ścinawa poziomie zadłużenia, szczególne znaczenie ma zachowanie w latach 2024-2025 relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie bowiem do art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowych dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z wyliczeń w oparciu o przedłożoną WPF wynika, że w latach 2024-2025, łączna kwota długu Gminy Ścinawa stanowi odpowiednio: 136,68% i 159,56% prognozowanych dochodów w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., określonych w WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujące poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy Ścinawa ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz