Raport z konsultacji społecznych

dotyczących projektów statutów Osiedla nr 1 i Osiedla nr 2 w Ścinawie

I. Podstawa i przedmiot konsultacji

Konsultacje społeczne projektów statutów Osiedla nr 1 i Osiedla nr 2 w Ścinawie przeprowadzono na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz zarządzeń Burmistrza Ścinawy nr G/177/26 i nr G/178/26 z dnia 4 września 2026 r.

Przedmiotem konsultacji były projekty nowych statutów dwóch jednostek pomocniczych Gminy Ścinawa: Osiedla nr 1 i Osiedla nr 2. Konsultacje odbywały się od 11 do 25 września 2026 r.

Celem konsultacji było zebranie opinii i propozycji mieszkańców dotyczących organizacji i funkcjonowania osiedli, w szczególności kompetencji ich organów, udziału mieszkańców w zebraniach, zasad wyboru i odwoływania organów, gospodarowania mieniem komunalnym oraz sprawowania nadzoru nad działalnością osiedli.

II. Sposób przeprowadzenia konsultacji

Ogłoszenie o konsultacjach, projekty statutów oraz formularz zgłaszania uwag udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ścinawa i na stronie internetowej www.scinawa.pl. Informacje zamieszczono również na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Ścinawie oraz na terenie obu osiedli.

Mieszkańcy mogli zapoznać się z projektami dokumentów oraz przekazywać opinie i uwagi na formularzu konsultacyjnym, zgodnie z zasadami i w terminie wskazanymi w ogłoszeniu.

III. Wyniki konsultacji

W wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi złożone na obowiązującym formularzu konsultacyjnym. Do Urzędu Miasta i Gminy w Ścinawie przekazano natomiast jedną wiadomość e-mail, skierowaną bezpośrednio do pracownika Urzędu. Zawierała ona alternatywny projekt statutu Osiedla nr 1, propozycje zmian oraz wyjaśnienia o charakterze legislacyjnym.

Materiał nie został przekazany na wymaganym formularzu, wobec czego nie spełniał określonych wymogów formalnych zgłaszania uwag. Uwzględniając jednak opiniodawczy i partycypacyjny cel konsultacji, poddano go analizie merytorycznej. Pozwoliło to rozpatrzyć przedstawione propozycje i ocenić możliwość ich wykorzystania w dalszych pracach nad statutami.

Przekazaną wiadomość potraktowano jako jedno stanowisko uczestniczki konsultacji, obejmujące szereg propozycji zmian. Alternatywny projekt stanowił materiał do analizy porównawczej, a nie dokument zastępujący projekty opracowane przez Gminę Ścinawa.

IV. Analiza merytoryczna przedstawionych propozycji

Postanowienia alternatywnego projektu statutu Osiedla nr 1 zestawiono z rozwiązaniami przyjętymi w projekcie gminnym. Dla każdej propozycji przedstawiono jej zakres, uzasadnienie oraz rekomendowany sposób rozpatrzenia. Część zmian oceniono pozytywnie, część wskazano do dopracowania redakcyjnego, a w dwóch przypadkach zalecono pozostawienie dotychczasowych rozwiązań.

Przedstawione rekomendacje mają charakter pomocniczy. Ostateczne brzmienie statutów będzie przedmiotem dalszych prac właściwych organów, a ich nadanie następuje w drodze uchwał Rady Miejskiej w Ścinawie.

ZESTAWIENIE UWAG I REKOMENDACJI

Osiedle nr 1 w Ścinawie | 15 propozycji zgłoszonych w jednym stanowisku konsultacyjnym

Lp.	Przepis	Zakres proponowanej zmiany	Znaczenie i uzasadnienie	Stanowisko i rekomendacja
1	§ 2	Zdefiniowanie mieszkańców osiedla jako wspólnoty samorządowej osób zamieszkujących na jego obszarze z zamiarem stałego pobytu.	Propozycja określa krąg mieszkańców, lecz nie rozstrzyga jednoznacznie zakresu ich uprawnień w ramach organów osiedla.	**NIE UWZGLĘDNIAĆ.** Proponowana definicja nie wnosi istotnej wartości normatywnej i może powodować wątpliwości interpretacyjne. Rekomenduje się pozostawienie dotychczasowej regulacji dotyczącej mieszkańców posiadających czynne i bierne prawo wyborcze w wyborach do Rady Miejskiej w Ścinawie.
2	§ 2 ust. 3	Rozszerzenie katalogu zadań osiedla o kształtowanie właściwych postaw współżycia społecznego i sąsiedzkiego oraz poszanowania mienia wspólnego.	Zmiana akcentuje integrację społeczności lokalnej, odpowiedzialność za przestrzeń wspólną i budowanie dobrych relacji sąsiedzkich.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się uzupełnienie katalogu zadań osiedla o proponowany zakres działań.
3	§ 2 ust. 3	Wprowadzenie zadania polegającego na organizowaniu spotkań, konsultacji i zebrań z mieszkańcami w istotnych sprawach osiedla.	Rozwiązanie wzmacnia komunikację z mieszkańcami i sprzyja systematycznemu omawianiu lokalnych potrzeb.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się rozszerzenie katalogu zadań o organizowanie spotkań i innych form dialogu z mieszkańcami.
4	Rozdział II, § 3	Doprecyzowanie, że na czele Zarządu Osiedla stoi przewodniczący, który reprezentuje Zarząd i osiedle na zewnątrz.	Postanowienie porządkuje podział funkcji w strukturze osiedla. Reprezentacja nie oznacza samodzielnego uprawnienia do zaciągania zobowiązań w imieniu Gminy.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się uzupełnienie § 3 o postanowienie określające funkcję przewodniczącego i zakres reprezentacji, z zachowaniem kompetencji organów Gminy.

Lp.	Przepis	Zakres proponowanej zmiany	Znaczenie i uzasadnienie	Stanowisko i rekomendacja
5	§ 4 ust. 1	Określenie pięcioletniej kadencji Zarządu, liczonej od dnia wyboru, z jednoczesnym powiązaniem jej zakończenia z końcem kadencji Rady Miejskiej.	Propozycja ma na celu doprecyzowanie długości i zakończenia kadencji, lecz może prowadzić do niejednoznaczności w przypadku różnicy dat rozpoczęcia kadencji.	**NIE UWZGLĘDNIAĆ.** Rekomenduje się utrzymanie rozwiązania projektu gminnego: „kadencja Zarządu Osiedla odpowiada kadencji Rady Miejskiej w Ścinawie”.
6	§ 5 ust. 2 pkt 4	Przyznanie Ogólnemu Zebraniu Mieszkańców kompetencji do rozpatrywania rocznych sprawozdań z działalności Zarządu Osiedla.	Rozpatrywanie sprawozdań zapewnia mieszkańcom możliwość zapoznawania się z działalnością Zarządu oraz zwiększa przejrzystość jego pracy.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się dodanie do katalogu kompetencji Ogólnego Zebrania Mieszkańców rozpatrywania rocznych sprawozdań Zarządu.
7	§ 7 ust. 2	Wskazanie, że Burmistrz Ścinawy, osoby przez niego wyznaczone oraz radni mogą uczestniczyć w zebraniach jako zaproszeni goście, bez prawa głosowania.	Zmiana rozróżnia status zaproszonych przedstawicieli Gminy od uprawnień mieszkańców uczestniczących w zebraniu.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się odpowiednie uzupełnienie § 7 ust. 2, z jednoznacznym określeniem udziału gości bez prawa głosu.
8	§ 8 ust. 1	Wskazanie możliwości zwołania zebrania przez przewodniczącego z własnej inicjatywy, na wniosek Zarządu albo na pisemny wniosek organów Gminy.	Propozycja precyzuje podmioty uprawnione do inicjowania zwołania Ogólnego Zebrania Mieszkańców.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się uzupełnienie § 8 ust. 1 o wskazane przesłanki zwołania zebrania.
9	§ 8 ust. 3	Wprowadzenie obowiązku dołączenia do wniosku o zwołanie zebrania proponowanego porządku obrad oraz podpisanej listy wnioskodawców.	Dodatkowe elementy umożliwiają weryfikację wniosku i przygotowanie zebrania zgodnie z jego przedmiotem.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się uzupełnienie § 8 ust. 3 o wymóg przedstawienia porządku obrad i podpisanej listy wnioskodawców.

Lp.	Przepis	Zakres proponowanej zmiany	Znaczenie i uzasadnienie	Stanowisko i rekomendacja
10	§ 9 ust. 1	Doprecyzowanie sposobu zawiadamiania o terminie, miejscu i porządku obrad zebrania, co do zasady z wyprzedzeniem co najmniej siedmiu dni, z możliwością skrócenia terminu w uzasadnionych przypadkach.	Przejrzyste zasady ogłaszania zebrań ułatwiają mieszkańcom udział w pracach organów osiedla.	**UWZGLĘDNIĆ PO REDAKCJI.** Rekomenduje się zachowanie siedmiodniowego terminu i obowiązku wskazania porządku obrad oraz jednoznaczne określenie kanałów publikacji, w szczególności tablic ogłoszeń na terenie osiedla; media społecznościowe mogą stanowić kanał uzupełniający.
11	§ 13 ust. 2	Wyjaśnienie, że zwykła większość głosów zachodzi, gdy głosów „za” jest więcej niż głosów „przeciw”, bez uwzględniania głosów wstrzymujących się.	Definicja ma na celu ułatwienie ustalenia wyników głosowania i ogranicza możliwość rozbieżności interpretacyjnych.	**NIE UWZGLĘDNIAĆ.** Zapis w projekcie statutu jest wystarczająco precyzyjny i nie budzi wątpliwości interpretacyjnych.
12	§ 15 lit. a	Rozszerzenie zadania Zarządu o współdziałanie przy realizacji uchwał i zarządzeń organów Gminy, obok wykonywania uchwał Ogólnego Zebrania Mieszkańców.	Rozwiązanie podkreśla wykonawczy charakter Zarządu oraz jego współpracę z organami Gminy.	**NIE UWZGLĘDNIAĆ.** Porponowany zapis co do kompetencji Zarządu, powiela zapis w projekcie statutu, nie wnosząc nowych wartości formalnych lub merytorycznych.
13	§ 15	Dodanie zadania obejmującego organizowanie i koordynowanie inicjatyw oraz prac społecznych na terenie osiedla.	Zmiana wzmacnia rolę Zarządu w aktywizowaniu mieszkańców i wspieraniu lokalnych inicjatyw.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się dodanie zadania: „organizowanie i koordynowanie inicjatyw oraz prac społecznych na terenie Osiedla”.
14	§ 15 lit. h	Doprecyzowanie obowiązku sporządzania przez Zarząd rocznych sprawozdań z działalności.	Propozycja zapewnia spójność obowiązku sprawozdawczego z kompetencją Ogólnego Zebrania Mieszkańców do rozpatrywania sprawozdań.	**UWZGLĘDNIĆ.** Rekomenduje się nadanie lit. h brzmienia: „sporządzanie rocznych sprawozdań z działalności Zarządu”.

Lp.	Przepis	Zakres proponowanej zmiany	Znaczenie i uzasadnienie	Stanowisko i rekomendacja
15	§ 27	Wskazanie, że zmiany statutu dokonuje Rada Miejska w Ścinawie w trybie właściwym dla jego uchwalenia, po konsultacjach z mieszkańcami osiedla.	Propozycja wskazuje organ właściwy do zmiany statutu i podkreśla konsultacyjny charakter tej procedury.	**NIE UWZGLĘDNIAĆ.** Propozycja powiela kompetencje z projektu statutu, nie wprowadza nowej treści formalnej ani merytorycznej. Ponadto procedura zmiany statutu wynika z przepisów nadrzędnych.

V. Zestawienie końcowych rekomendacji

Na podstawie przeprowadzonej analizy rekomenduje się zachowanie podstawowej konstrukcji i systematyki projektów statutów Osiedla nr 1 i Osiedla nr 2 opracowanych przez Gminę Ścinawa oraz wykorzystanie wybranych propozycji zgłoszonych w trakcie konsultacji.

Zakres rekomendowanych uzupełnień obejmuje przede wszystkim: doprecyzowanie zadań osiedla i Zarządu, określenie zasad udziału gości w zebraniach, uszczegółowienie wymogów dotyczących wniosków o zwołanie zebrania, uporządkowanie sposobu zawiadamiania mieszkańców, sprecyzowanie reguł głosowania oraz wskazanie rocznego charakteru sprawozdań Zarządu i trybu zmiany statutu.

Rekomenduje się pozostawienie proponowanego przez Gminę rozwiązania dotyczącego kadencji Zarządu, a także zachowanie zasadniczego modelu organizacyjnego osiedla, w tym zasad wyboru i odwoływania członków jego organów, w zakresie nieobjętym przyjętymi rekomendacjami.

W przypadku przenoszenia analogicznych rozwiązań do projektu statutu Osiedla nr 2 należy zapewnić spójność regulacji obu jednostek pomocniczych, z uwzględnieniem ich odrębności terytorialnych, w szczególności granic i wykazów ulic.

VI. Podsumowanie konsultacji

W ramach konsultacji projektów statutów Osiedla nr 1 i Osiedla nr 2 nie otrzymano uwag na obowiązującym formularzu konsultacyjnym. Wpłynęło natomiast jedno stanowisko przesłane pocztą elektroniczną, zawierające alternatywny projekt statutu Osiedla nr 1 i propozycje zmian.

Mimo niezachowania przewidzianej formy zgłoszenia materiał poddano analizie merytorycznej. Pozwoliła ona wskazać rozwiązania mogące przyczynić się do większej przejrzystości procedur, doprecyzowania kompetencji organów osiedla i usprawnienia udziału mieszkańców w sprawach lokalnych.

Rekomenduje się wykorzystanie wybranych propozycji podczas dalszych prac redakcyjnych nad projektami obu statutów, bez zmiany ich podstawowej konstrukcji. Konsultacje miały charakter opiniodawczy, a niniejszy raport stanowi materiał pomocniczy do przygotowania ostatecznego brzmienia projektów uchwał.

Ścinawa, 26 października 2026 r.