

Legnica, dnia 27 maja 2022 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 2
tel. 71 37 00 10 49 20 22 34

SO:LG:IX:0010:49:2022

Nadawca: Gmina i Gminy Ścinawa
Kancelaria Ogólna
Wolyniec

03. 06. 2022

6766

Prośbę załącznikową
Nr.....
Przebieg.....

FB
fak

**Pan
Krystian Koszyła
Burmistrz Ścinawy**

**Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/49/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 maja 2022 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2021 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej Ścinawy

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
A. Kiełjan
mgr Aneta Kiełjan

100

100

100



Uchwała nr IX/49/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 maja 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan – członek, Monika Puchała – członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2021 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz lub prezydent miasta), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności elementy wymienione w art. 269 u.f.p.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w przedłożonym w dniu 2 maja 2022 r. sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2021 rok (przyjętym zarządzeniem Burmistrza Ścinawy nr G/92//22 z dnia 26 kwietnia 2022 r.). Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, stwierdził co następuje.

Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 106.039.790,18 zł, co w stosunku do planu ustalonego w kwocie 96.534.369,44 zł stanowi 109,85%. Wykonane dochody bieżące wyniosły 57.257.411,17 zł, tj. 100,94% planu stanowiącego kwotę 56.723.633,49 zł, natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 48.782.379,01 zł, tj. 122,54% planu w wysokości 39.810.735,95 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 3.863.194,38 zł (230,99% planu).

Wydatki budżetu wykonano w wysokości 119.431.751,15 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 47.043.947,95 zł i wydatki majątkowe w kwocie 72.387.803,20 zł. W stosunku do planowanych wielkości, wykonane wydatki ogółem stanowiły 95,37%, wydatki bieżące 95,95%, a wydatki majątkowe 94,99%. W strukturze wydatków, wydatki majątkowe stanowiły 60,61% zrealizowanych wydatków ogółem. W wyniku badania sprawozdania RB-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono realizację wydatków sklasyfikowanych w §291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art.184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 589,00 zł i w §458 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 377.254,52 zł - co nie zostało w sprawozdaniu objaśnione.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 13.391.960,97 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości

28.701.362,51 zł. Wynik operacyjny, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wyniósł 10.213.463,22 zł, przy planowanej wielkości 7.694.635,53 zł.

W 2021 r. Gmina zaciągnęła nowe przychody zwrotne w łącznej wysokości 27.115.418,04 zł, stanowiącej 97,23% wielkości planowanej. Rozchody budżetu przeznaczone na spłatę już zaciągniętych zobowiązań wykonano w wysokości 2.775.860,00 zł (100% planu). Na obsługę długu Gminy (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 3.977.671,22 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p.

Na koniec roku budżetowego zadłużenie Gminy wynosiło łącznie 65.252.188,61 zł (61,54% dochodów wykonanych), w tym wobec banków - 13.972.000,00 zł (obligacje PKO), wobec sektora finansów publicznych - 16.840.488,25 zł (pożyczki WFOŚiGW oraz NFOŚiGW), wobec pozostałych krajowych instytucji finansowych - 34.405.457,99 zł (z tego kwotę 33.713.000,00 zł stanowiły łącznie zobowiązania z tytułu pożyczki i wyemitowanych obligacji a kwotę 692.457,99 zł zobowiązanie związane z wykupem wierzytelności) oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych - 34.242,37 zł, które dotyczyły niezwróconych w terminie zabezpieczeń należytego wykonania umów.

Ze sprawozdania wynika, że dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 2.842.142,26 zł (rozd. 90002 §0490), natomiast wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi wyniosły 3.531.096,78 zł. Skład Orzekający zauważa, że planowane oraz uzyskane dochody z opłat były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r., a w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba, że organ stanowiący skorzysta z kompetencji wynikającej z art. 6r ust. 2da tejże ustawy i podejmie uchwałę, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2021 roku. W odniesieniu do części opisowej wykonania wydatków bieżących (str. 27-52 sprawozdania), objaśnienia ograniczono do przedstawienia według działów, rodzajów i nazw paragrafów kasyfikacji budżetowej - ogólnych kwot wykonania sklasyfikowanych wydatków. Odniesiono się do wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz stanu i struktury zobowiązań Gminy na koniec roku budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ścinawa za 2021 rok. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz